

АДМИНИСТРАЦИЯ БИЙСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.10.2022

№ 483

г. Бийск

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Бийского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со ст.172 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях составления проекта бюджета МО Бийский район Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов,
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Бийского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Разместить данное постановление на официальном сайте Администрации Бийского района.

Глава района



Д.С. Артемов

УТВЕРЖДЕНЫ:
постановлением Администрации
Бийского района
от 21.10.2022 № 783

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики на
2023 год и на плановый период 2024 – 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Бийского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии с основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, и являются определяющими при формировании бюджета Бийского района на 2023 год и на плановый период 2024 – 2025 годов.

Бюджетная политика на среднесрочную перспективу ориентирована на реализацию основных задач, определенных планом социально-экономического развития района на 2023 год и на период до 2025 года.

Ключевыми задачами бюджетной и налоговой политики определены:

сохранение достигнутого уровня налогового потенциала и создание условий для дальнейшего роста налоговых и неналоговых доходов бюджета в действующих условиях санкционного давления и последствий пандемии;

продолжение взаимодействия органов местного самоуправления с главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджета в целях улучшения качества администрирования доходов;

безусловное исполнение принятых обязательств перед работниками бюджетной сферы, населением района, в том числе в части индексации оплаты труда и социальной поддержки отдельных категорий граждан, имеющих право на ее получение в соответствии с действующим законодательством;

повышение финансовой дисциплины органов местного самоуправления;

реализация программно-целевого принципа формирования бюджета;

повышение качества взаимодействия между органами местного самоуправления как инструмента сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетов в условиях изменения бюджетного законодательства;

сохранение оптимальной долговой нагрузки и минимизация затрат на обслуживание долговых обязательств;

совершенствование действующей практики реализации проектов по развитию общественной инфраструктуры, направленной на увеличение привлеченных источников – средств бизнеса, населения;

соблюдение открытости и прозрачности бюджетного процесса, финансовой грамотности граждан, поддержки и развития общедоступных информационно-аналитических ресурсов.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в районе по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории Бийского района Алтайского края, увеличению их доступности и качества.

Мероприятия, направленные на увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района, на бюджетную консолидацию, на устранение неэффективных налоговых расходов (льгот), пониженных ставок по налогам и неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, продолжатся в рамках реализации программы по росту доходного потенциала и по оптимизации расходов консолидированного бюджета района.

2. Основные направления налоговой политики Бийского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления налоговой политики ориентированы на обеспечение стабильных налоговых условий, на сохранение достигнутого уровня налогового потенциала и создание условий для дальнейшего роста налоговых и неналоговых доходов бюджета, на обеспечение эффективности налоговой системы, способствующей повышению качества администрирования доходов.

Основные направления налоговой политики Бийского района в 2023 – 2025 годах будут проводиться с учетом реализации изменений, принятых федеральными законами, рассматриваемых в законопроектах и с учетом реализации программы мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов консолидированного бюджета Бийского района на 2019 – 2024 годы, утвержденной постановлением Администрации Бийского района от 21.10.2019 г. № 613.

В части налога на доходы физических лиц:

установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Алтайском крае, для исчисления размера фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц на 2023 год в размере 1,95;

продолжается мораторий на процентные доходы по вкладам (остаткам на счетах) в банках, находящихся в Российской Федерации (доходы, полученные в 2022 году, не будут учитываться для целей налогообложения налога на доходы физических лиц);

предоставление права на получение стандартного налогового вычета, если на обеспечении налогоплательщика находятся дети или подопечные, признанные недееспособными;

распространение права на социальный налоговый вычет по расходам, произведенным на оплату медицинских услуг, оказанных детям (подопечным), признанным судом недееспособными, без ограничения по возрасту;

продолжается практика применения социального налогового вычета на физкультурно-оздоровительные услуги. Вычет по расходам, начиная с 2022 года, можно получить у работодателя (в течение календарного года), начиная с 2023 года в налоговом органе (за фактически произведенные расходы с 1 января 2022 года);

наделение букмекерских контор и тотализаторов функциями налоговых агентов при выплате выигрышей в сумме до 15 тыс. рублей;

распространение освобождения от налогообложения в установленных пределах на любые компенсационные выплаты при увольнении, предусмотренные законодательством.

В части акцизов, доходов от уплаты акцизов:

предусмотрена индексация ставок на 2023-2025 годы по всем видам подакцизной продукции;

продление до 2024 года норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджет субъекта на уровне 2021 года - 74,9%.

В части специальных налоговых режимов:

внесение изменений в патентную систему налогообложения в целях уточнения размера потенциально возможного годового дохода;

в соответствии с перечнем поручений заместителя Председателя Правительства Российской Федерации снижение ставок по упрощенной системе налогообложения для налогоплательщиков - субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся правообладателями программ для электронных вычислительных машин, включенных в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, и (или) получивших документ о государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий (с 6% до 1% по объекту «доходы», с 15% до 5% по объекту «доходы-расходы»);

разработка специального налогового режима в части налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций для организаций, разрабатывающих и производящих высокотехнологичные товары (работы, услуги).

В части имущественных налогов:

предоставление льготы по налогу на имущество организаций в отношении объектов, вновь созданных в рамках догазификации;

распространение льготы по транспортному налогу (0% на легковые автомобили с мощностью двигателя до 100 л.с.) на ветеранов боевых действий и членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий;

сохранение на 2023 год пониженной ставки налога на имущество организаций, применяемой в отношении объектов железнодорожной инфраструктуры (1,6 %);

переход к налогообложению недвижимого имущества организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении всех объектов недвижимости (за

исключением отдельных сооружений) в целях выравнивания налоговой нагрузки на сопоставимые объекты налогообложения организаций и физических лиц;

в рамках разработки специального экономического режима для производственных компаний, занятых в импортозамещении, планируется рассмотрение вопроса об установлении преференций по имущественным налогам на срок до истечения 5 лет с момента начала выпуска такими компаниями новой продукции.

Продолжается внедрение института единого налогового счета, предусматривающего консолидацию всех обязанностей плательщика по уплате обязательных платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, в едином сальдо расчетов с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации с их погашением из «налогового кошелька», функционирующего в виде именованного авансового счета, пополняемого плательщиком. Уплата обязательных платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, одним платежным поручением без уточнения вида платежа, срока его уплаты, принадлежности к конкретному бюджету бюджетной системы.

Срок уплаты по общему правилу - 28-е число соответствующего месяца (для всех юридических лиц, в том числе для бюджетных и автономных учреждений). Общим сроком представления налоговой отчетности с 2023 года будет являться 25-е число соответствующего месяца.

Наряду с представлением налоговых деклараций и расчетов с 2023 года закрепляется обязанность налогоплательщиков по сдаче в налоговую инспекцию уведомлений об исчисленных суммах налогов, авансовых платежей по налогам, страховых взносов. Уведомление представляется по месту учета не позднее 25-го числа месяца, в котором установлен срок уплаты соответствующего налога.

Меняются правила работы с недоимкой. По новым правилам, решения о взыскании отрицательного сальдо единого налогового счета инспекции будут размещать в специальном реестре.

В целях реализации концепции единого налогового платежа нормативы зачисления пеней, штрафов и процентов предложены в следующем порядке:

штрафы, предусмотренные законодательством о налогах и сборах, будут зачисляться в бюджеты бюджетной системы по тем же нормативам, что и соответствующие налоги;

суммы пеней и процентов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, будут определяться суммарно по налогоплательщику (без выделения отдельных видов налогов).

Норматив зачисления пеней в консолидированный бюджет субъекта – 43% с последующим распределением между бюджетами субъектов по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете.

Доходы от процентов будут зачисляться 100% в федеральный бюджет.

Увеличению поступления доходов в бюджет района будет способствовать осуществление следующих мер:

- 2.1. Создание условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;
- 2.2. Осуществление содействия малому и среднему бизнесу для развития предпринимательской деятельности;
- 2.3. Повышение качества администрирования доходов бюджета, в том числе взыскание в полном объеме сложившейся недоимки и недопущение возникновения задолженности по текущим платежам;
- 2.4. Стабильное функционирование комиссии по взаимодействию с налогоплательщиками Бийского района;
- 2.5. Выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации «теневой» заработной платы;
- 2.6. Усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками арендной платы за землю и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
- 2.7. Обеспечение эффективности управления муниципальной собственностью и повышение доходов от ее использования;
- 2.8. Дальнейшая оптимизация структуры муниципальной собственности, исходя из принципа бюджетной отдачи;
- 2.9. Активизация работы по оформлению не востребованных земельных долей в муниципальную собственность в целях увеличения доходов от использования и продажи земельных ресурсов;
- 2.10. Активизация разъяснительной работы по регистрации в регистрирующих органах выявленных объектов недвижимости и земельных участков, находящихся в собственности физических лиц на территории сельсоветов, не облагаемых налогом на имущество физических лиц и земельным налогом в целях увеличения поступления доходов в виде налога на имущество физических лиц и земельного налога;
- 2.11. Проведение мониторинга изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации, при необходимости приведение в соответствие с ними нормативно-правовых актов Бийского района;
- 2.12. Проведение мониторинга финансового состояния крупнейших налогоплательщиков на территории Бийского района;
- 2.13. Повышение налоговой грамотности и информированности населения о сроках уплаты налоговых платежей.

3. Основные направления бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Сформированная бюджетная политика сохраняет социальную преемственность политики предыдущего планового периода с учетом новых экономических условий, складывающихся на фоне ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, и принятием мер по устранению ее последствий, а также позволяет обеспечивать сбалансированное развитие на среднюю и долгосрочную перспективу.

Ее направленность на удержание достигнутых значений соотношения оплаты труда со среднемесячным доходом от трудовой деятельности с поэтапным достижением задач, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации; безусловное выполнение всех социальных обязательств перед жителями Бийского района; обеспечение реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Бийского района позволит обеспечить сбалансированное развитие района на среднюю и долгосрочную перспективу.

В действующих условиях новую значимость приобретают сохранение и укрепление важнейших условий сбалансированности бюджетов всех уровней - соответствие бюджетных расходов реально прогнозируемым поступлениям, эффективность использования бюджетных средств, внедрение в организацию бюджетного процесса перспективных мер и подходов.

В 2023 году исполнение отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также органов управления государственными внебюджетными фондами, продолжит осуществляться в условиях реализации Федерального закона от 27.12.2019 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей».

Продолжится работа по своевременному и в полном объеме исполнению расходных обязательств, недопущению принятия необеспеченных расходных обязательств, исключению необоснованного роста задолженности по платежам в бюджет и просроченной дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе незавершенного строительства.

Мероприятия в части инвентаризации установленных расходных полномочий органов местного самоуправления направлены на недопущение принятия новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

Бюджетная политика на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов в части расходов бюджета района и бюджетов поселений должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета района и бюджетов поселений должны быть бережливость и максимальная отдача.

При формировании проекта бюджета будет предусмотрена индексация заработной платы:

отдельных категорий работников, подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации – на 8,7 процента с 1 января 2023 года;

работников бюджетного сектора экономики Алтайского края, на которых не распространяется действие указов, - 5,5 процента с 1 октября 2023 года.

Минимальный размер оплаты труда с 1 января 2023 года увеличится на 6,3 процента и составит 16242 рубля.

Кроме того, расходы на заработную плату предусматриваются с учетом планируемого темпа роста минимального размера оплаты труда и начислением

районного коэффициента сверх утверждаемого минимального размера оплаты труда в соответствии с Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации.

В 2023 году в связи с вступлением в силу Федерального закона от 30.04.2021 № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» с 01.01.2023 услуги по спортивной подготовке будут называться как дополнительные образовательные программы спортивной подготовки.

Законом предлагается закрепить понятие «тренер-преподаватель» с правами педагогических работников, в том числе в части доведения средней заработной платы согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), и прочими правами.

В 2023 году планируется продолжить работу по исполнению поручения Президента Российской Федерации от 07.10.2021 № Пр-1919 о поэтапном доведении доли расходов не менее чем до 2 процентов, в том числе на массовый спорт по разделу «Физическая культура и спорт».

В целях обеспечения стабильного функционирования бюджетной системы Бийского района в 2023-2025 годах будет продолжена бюджетная политика, направленная на сохранение устойчивости и сбалансированности местных бюджетов, а также на повышение качества управления муниципальными финансами. Сохраняются все виды финансовой помощи муниципальным образованиям на исполнение местных полномочий.

Основными мероприятиями в сфере межбюджетных отношений являются:

- выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- стимулирование органов местного самоуправления к повышению эффективности и результативности деятельности;

- софинансирование расходных обязательств муниципальных образований.

Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований по-прежнему выполняет основополагающую роль при формировании местных бюджетов. Применение этого инструмента межбюджетного регулирования позволяет ежегодно снижать разрыв в уровне бюджетной обеспеченности отдельных муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 4 статьи 7 закона Алтайского края от 05.10.2020 № 66-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края в сфере бюджетных правоотношений» с 2021 года осуществляется поэтапный учет отдельных неналоговых доходов при определении расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов в целях выравнивания их бюджетной обеспеченности: на 2021 год – 25%, на 2022 год – 50%, на 2023 год – 100%.

При определении доходного потенциала сельских поселений на 2023 год для расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности отдельные неналоговые доходы, определенные Методикой расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, будут учтены в полном объеме.

Проект поддержки местных инициатив, действующий в Алтайском крае с 2016 года, является наиболее распространенной практикой инициативного бюджетирования в России.

Главная цель Проекта - вовлечение граждан в решение вопросов местного значения, в развитие общественной инфраструктуры своей малой родины. Участвуя в Проекте, жители самостоятельно выдвигают, обсуждают и принимают решения по приоритетным социальным проблемам, определяют направления расходования бюджетных средств, софинансируют выбранные объекты, принимают трудовое участие в реализации проекта и контролируют выполнение работ.

Наиболее востребованными для жителей проектами являются обустройство детских площадок, ремонт объектов культуры, создание спортивных объектов, восстановление дорог, ремонт объектов водоснабжения, благоустройство мест захоронений, монтаж объектов освещения, реконструкция и благоустройство мемориалов славы, обустройство мест отдыха.

Проект поддержки местных инициатив - это постоянно развивающийся механизм. Положительный отклик и пожелания жителей сельских территорий Алтайского края по участию в Проекте способствовали значительному расширению практики.

В рамках расширения практики инициативного бюджетирования в 2018-2022 годах в Бийском районе реализовано 40 проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах.

Практика Проекта ежегодно расширяется. Так, на участие в Проекте в 2023 году предполагается 16 заявок от 10 администраций сельских советов и 1 заявка на общерайонный проект.

Обеспечение устойчивости местных бюджетов, усиление ответственности органов местного самоуправления при организации бюджетного процесса, использовании предоставляемых межбюджетных трансфертов продолжится посредством заключения соглашений с органами местного самоуправления о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов и осуществлению контроля за их исполнением.

Перечень обязательств, предусмотренный соглашением, соответствует принятым нормативно-правовым актам Правительства Алтайского края и направлен на снижение уровня дотационности и увеличение доходной базы муниципальных образований.

Выполнение закрепленных за муниципальными образованиями обязательств также учитывается при распределении дополнительной финансовой помощи.

Продолжится работа по своевременному и в полном объеме исполнению расходных обязательств, недопущению принятия необеспеченных расходных

обязательств, исключению необоснованного роста задолженности по платежам в бюджет и просроченной дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе незавершенного строительства.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

3.1. Определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ района, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями районного бюджета;

3.2. Реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;

3.3. Применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

3.4. Бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета района и бюджетов поселений, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств района, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений;

3.5. Принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

3.6. Повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

3.7. Совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

3.8. Увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

3.9. Повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет района в случае недостижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

3.10. Обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и

задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

3.11. Совершенствование межбюджетных отношений, совершенствование механизмов предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Бийского района бюджетам поселений;

3.12. Осуществление органами местного самоуправления района контроля за соблюдением органами местного самоуправления поселений основных условий предоставления межбюджетных трансфертов, что будет способствовать повышению финансовой дисциплины, уровня платежеспособности и качества управления муниципальными финансами;

3.13. Усиление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;

3.14. Повышение эффективности и качества осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

3.15. Осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных структурным подразделениям Администрации Бийского района заказчиков.

4. Заключительные положения

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района и поселений является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Обеспечение полного и доступного информирования населения Бийского района о консолидированном бюджете района и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами района должно найти отражение на официальном сайте Администрации Бийского района.